



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
عمالة إقليم صفرو
الجماعة الترابية صفرو
هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع



المخطط الاستشاري لهيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

الهدف العام : وضع برنامج عمل استشاري يستجيب
لأهداف الهيئة ، وتعزيز قدراتها كقوة اقتراحية .

المكلفون : هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع
بشراكة مع جماعة صفرو .

المساعدة التقنية : الأستاذ محمد رشيد مكون عن
المديرية العامة للجماعات الترابية لوزارة الداخلية – مستشار
لدا هيئة الامم المتحدة للمرأة.

- 1- كلمة الهيئة .
- 2- نبذة تعريفية عن الهيئة .
- 3- رسالة الهيئة .
- 4- تشخيص واقع الهيئة .
- 5- تشخيص اشتغال الهيئة (الرؤية المنبثقة من التشخيص)
- 6- القيم والمبادئ الموجهة لسلوك الهيئة .
- 7- الآراء الاستشارية التي قدمتها الهيئة .
- 8- مقترحات لتفعيل عمل الهيئة .
- مركّزات المخطط الاستشاري .
 - أ . المحددات الأولية .
 - ب . مركّزات المخطط .
 - ج . محددات عمل الهيئة .
- 9- صيغة الرؤية ومحاور التدخل.
- 10- جرد وتحليل القضايا المرتبطة بالنوع على مستوى الجماعة .
- 11 - مقترح أنشطة الهيئة خلال ستة أشهر.
- 11- مقترحات أعمال استشارية .
- 12- التتبع والتقييم .
- 13- خاتمة .



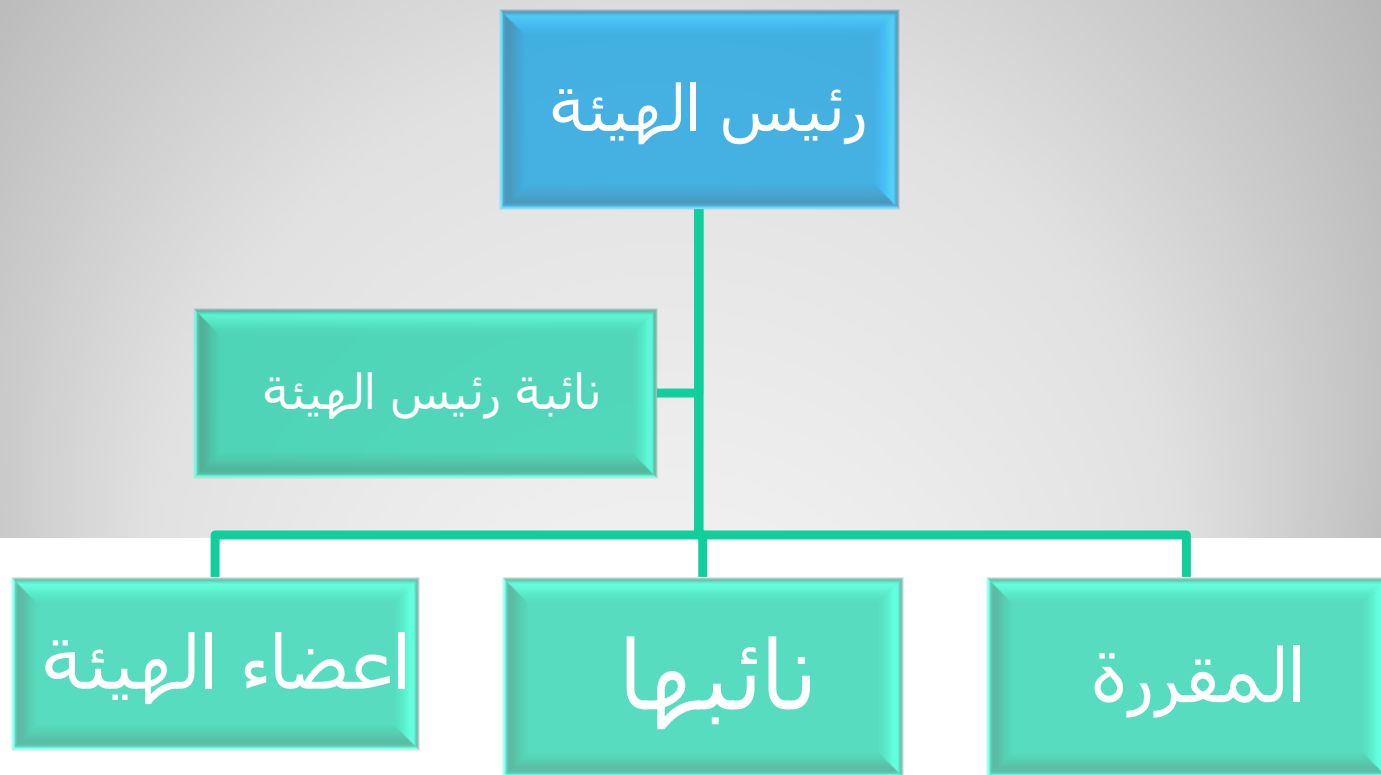
المحتوى

إيماناً منها بكونها مصدراً منتجاً للمعلومات والآراء الاستشارية ، وتفعيلاً لقضايا المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع على مستوى جماعة صفرو ، وبغاية تفعيل دورها الاستشاري كقوة اقتراحية وازنة ومؤثرة ، ولكي يتسم عملها بالدقة والتخطيط الاستراتيجي ، نعرض عليكم برنامج عمل استشاري وورقة طريق تنطلق من رؤية استراتيجية ، وتشخيص موضوعي لواقع الجماعة واهتماماتها ، والقضايا المرتبطة بالنوع بتوافق بين الهيئة والجماعة الترابية ، في إطار العمل التشاركي التشاوري الذي تهدف من خلاله الهيئة لتقديم آراء استشارية منطلقة من مجموعة من القيم التي تؤمن بها وأهمها الحوار والانفتاح والتشاور بغاية إنتاج قرار تنموي يراعي مصلحة الساكنة يأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع ومبدأ المساواة وتكافؤ الفرص استشرافاً لمستقبل أفضل .

كلمة الهيئة

الرقم الترتيبي	الاسم الكامل لرئيس الجمعية	اسم الجمعية
1	سامية البعوشي	جمعية نساء بلادي
2	أمينة المختاري	جمعية الونام
3	مليكة النقاش	جمعية التميز للهوض بالمرأة بصفرو
4	خديجة غريب	جمعية المغربية لتنظيم الأسرة
5	بدرية حمداني	جمعية مساعدة مرضى السكري
6	ناهد بوتافا	
7	سميرة احماموش	جمعية منتدى التنمية
8	بشرى العمراني	جمعية الرسالة للتربية والتخيم
9	أمينة يابس	رئيسة تعاونية العقاد
10	خديجة بريتيل	جمعية اصدقاء من اجل التنمية
11	زكية معين	جمعية الأمل للطفولة والمرأة والتنمية
12	إبراهيم الفكيكي	جمعية مسافات لمحاربة التهميش و الإقصاء من المجتمع
13	إبراهيم ناضي	جمعية التواصل لذوي الحاجات الخاصة
14	عبد العزيز البزطوطي	الجمعية المهنية للمنعشين المقاولين
15	حسن بواتان	جمعية اصدقاء
16	بدر الرزوي	جمعية الرفيق لنوعية الإنسان وحماية الحيوان
17	احساين نور الدين	
18	حكيمة وردة	جمعية الشعلة
19	حسن جبران	
002	حسن الكايسي	
21	افروخ محمد	رئيس جمعية التواصل للتجارة والحرفيين
22	سعيد اليوبي	مدير شركة
23	الرصافي	
24	بودبغ محمد	
25	فضل الله فؤاد	
26	حسن خضرة	رئيس تعاونية

لائحة أعضاء الهيئة



الهيكل التنظيمي لمكتب للهيئة

❖ **التسمية :** هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع طبقا للمادة 120 من القانون التنظيمي 113/14

❖ كآلية للحوار والتشاور وكشرط لإعمال الديمقراطية التشاركية .

❖ **تاريخ التأسيس :** 02 يوليوز 2016

❖ **التركيبة :** 26 عضوا عدد الذكور : 15 . عدد الإناث : 11

- ممثلون عن النسيج الجمعوي بمدينة صفرو (الطفولة ، المرأة ، حقوق الإنسان)

- مهن حرة .

- القطاع الصحي .

- قطاع المقاولات .

- ذوو الاحتياجات الخاصة .

**نبذة تعريفية لهيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع
بالجماعة الترابية لصفرو .**



2016 : اجتماع لإعداد برنامج عمل الجماعة .

2017 : اجتماع واحد .

2018 : اجتماعان اثنان .

2019 : اجتماع واحد .

2020 : ثلاثة اجتماعات .



2021 : ثلاثة اجتماعات .

اجتماعات الهيئة

- تستمد هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع شرعيتها من تنزيل مقتضيات دستور 2011 (المادة 139)
- والتي كرسها القانون التنظيمي 113/14 المتعلق بالجماعات . لقد شكل دستور 2011 طفرة نوعية وتحولا جذريا في مسار تعزيز مكانة الهيئة كإحدى الآليات التشاركية التي أضحت أسلوبا تديريا ملازما للتسيير ، ومبدأ من مبادئ الحكامة الجيدة، تستهدف في مدلولها زيادة منسوب مشاركة المواطنين والمواطنات والاندخراط الفعلي في تدبير قضايا الشأن المحلي ، عبر مد جسور الانفتاح والحوار والتشاور، ومن خلال تفعيل آلية الاستشارة النبيلة، الخلاقة المبدعة والمبتكرة لأساليب المبادرات المنتجة المبنية على المعرفة الدقيقة والخبرة والتجربة والكفاءة العلمية الهادفة إلى تحقيق التنمية المحلية المنشودة في أبعادها الثلاثة (الاقتصادي، الاجتماعي ، الثقافي). وبهذا المفهوم النوعي تلعب الهيئة دور الشريك الإيجابي والمحرك الفعال من خلال بلورة الرأي الاستشاري المبني على استقراء الواقع وتشخيصه واقتراح الحلول من منظور الأفق الاستراتيجي لتجويد مناحي الحياة العامة لعموم المواطنين وتحسين شروط إطار العيش الكريم .
- ومن هذا المنظور تأتي أهمية الهيئة كامتداد مجتمعي باعتبارها الأكثر قربا واحتكاكا بالساكنة وخير معبر عن تطلعاتها واحتياجاتها ، وخير حامل لهما ولها واهتماماتها وانتظاراتها ، وناقل لآمالها وآفاقها وفقا للمقاربة التشاركية وما تتيحه من إمكانيات في تدبير قضايا الشأن المحلي التي ترنو بالأساس إلى تنزيل برنامج عمل الجماعة التنموي في إطار مراعاة المبادئ العامة للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع .

رسالة الهيئة

الأسئلة	الأجوبة	ملاحظات
إحداث الهيئة	يوليو 2016	التزام بمقاربة النوع
العدد	ذكور: 15 إناث: 11	
هل تعمل بنظام داخلي خاص ؟	تحتكم الهيئة لنظام داخلي خاص بها	
هل تعقد اجتماعاتها في المجلس ؟	نعم	أبواب الجماعة مفتوحة في وجه الهيئة
كم عدد الاجتماعات ؟	سنة اجتماعات	هناك دينامية في الآونة الأخيرة
ما طبيعة العلاقات بين عضوات وأعضاء الهيئة ؟	الانسجام والتكامل	رغم اختلاف التوجهات والمشارب
ما مدى تمكينها من الاطلاع على وثائق الجماعة (برنامج العمل، الميزانية)	اطلاع دائم	
هل يحضر أعضاء اللجنة اجتماع اللجن الدائمة؟	لا	
علاقة الهيئة بالمجتمع المدني	جيدة	

تشخيص واقع الهيئة

هل تتخذ الهيئة المبادرة أم تنتظر	أغلب الأحيان تنتظر مبادرة المجلس .	
هل تنتظر من الرئيس أن يأخذ برأيها ؟	نعم	كآراء معززة ومكملة .

نقطة القوة	نقطة الضعف
داخلية	عدم الوعي بدور الهيئة
قوانين محفزة	الغياب المتكرر لبعض الأعضاء
دليل أشغال الهيآت	ضعف الإمكانيات المادية واللوجستية
التشاور بين الأعضاء	
تنوع الكفاءات داخل الهيئة	
دعم المجلس	
الإرادة والرغبة في التغيير	
الثقة المتبادلة بين الهيئة والمجلس .	

تشخيص اشتغال الهيئة



■ الحوار ■ التشاور ■ الانفتاح

القيم والمبادئ الموجهة لسلوك الهيئة لدعم الرؤية

الأراء الاستشارية لهيأة المساواة و تكافؤ الفرص و مقارنة النوع الاجتماعي لجماعة صفرو

الموضوع	تاريخ الاجتماع و تقديم الرأي	خلاصة الرأي الاستشاري	مآل الرأي الاستشاري
تحديد مجالات تدخل وفد فرنسي وإيطالي للمساهمة في تنمية المجالات السياحية والثقافية والبيئية.	27/11/2017	توصيات شملت تحسين المجال البيئي و كذا تتمين الموروث الثقافي و النهوض بالمجال السياحي	تم الأخذ به و اشراك بعض اعضاء الهيأة خلال الزيارة و اللقاءات
إبداء الرأي حول ملف مستغلي برارك جوطية باب المربع .	27/11/2017	أكدت الهيأة على ضرورة اتباع المساطر القانونية	كل توصيات الهيأة تم تضمينها في تدبير الملف
لإبداء الرأي حول وضعية توزيع الكهرباء بمدينة صفرو	08/02/2018	ضرورة تجويد كل الخدمات المقدمة و الحفاظ على الحق في التزويد بالكهرباء	نسبة من التوصيات تم العمل بها و أخرى في طور الأجرأة
توصيات بشأن الدعم المالي للجمعيات	2018	تكافؤ الفرص و اعتماد دفتر تحملات مضبوط و الزيادة في ميزانية الدعم	تم اعتماد معظمها في شروط دعم الجمعيات خلال سنة 2018
توصيات بشأن تدبير النظافة و اعادة هيكلة واد اكاى و الهوية البصرية	2018/07/17	تعزيز التعاون للحفاظ على الموروث البيئي وجمال المدينة و كذا مقترحات للهوية البصرية	تم الأخذ بمعظمها في تنزيل المشاريع
تقييم اداء الهيأة	12/2019/ 16 و 15	وضع خطة عمل مع اعادة الهيكلة و اخذ مبادرات استشارية مع الاعتماد على الخبرات المتوفرة	تم التفاعل مع توصيات الهيأة
ابداء رأي استشاري حول مشروع كناش التحملات الخاص بتحديد شروط دعم مشاريع الجمعيات من طرف المجلس الجماعي لمدينة صفرو.	11 /09/ 2020	اشراك الهيأة في الانتقاء و تبسيط الشروط و تخصيص كناش التحملات للجمعيات المستفيدة لأكثر من 50000 درهم	تم تضمين التوصيات في دفتر التحملات و عرضها على رئاسة المجلس
ابداء رأي حول تقرير تقييم برنامج عمل الجماعة	14 /10/ 2020 23 /10/2020	المؤشرات غير واضحة و بعض لوحظ عدم اشراك الهيأة في مراحل الانجاز	تم عرضها عرضها على رئاسة المجلس

اعتبارا لما يطرحه المجال الترابي المحلي من تحديات على مستوى البرامج التنموية ، لتحقيق التنمية المنشودة ،وتعزيز وتقوية دور الهيئة باعتبارها شريكا في مسلسل إعداد البرامج التنموية ، مع السياق العام لتنامي أدوار الهيآت المجتمعية وديناميتها المتواصلة لرفع التحديات واكتساب الرهانات التنموية ن وتدعيما لأدوارها النبيلة واستشراف آفاق رحبة للفعل التشاركي فإننا نتقدم بالاقتراحات التالية :

- ✓ - تعزيز المكانة القانونية للهيئة .
- ✓ - وضع آليات للحوار والتشاور مع مجالس الجماعات الترابية المنتخبة والتواصل الفعال مع اللجان الدائمة باعتبارها أجهزة مساعدة لعمل المجالس الترابية .
- ✓ - إدراج مقاربة النوع ضمن محاور برنامج عمل الجماعة .
- ✓ - الرفع من كفاءة الهيئة التشاورية التدبيرية والتقريرية تؤدي بشكل تفاعلي إلى التأثير الإيجابي في اتخاذ القرار المناسب
- ✓ - المصاحبة المستمرة وتقديم الدعم اللازم من الجماعات الترابية لفائدة الهيئة الاستشارية وتمكينها من آليات التتبع والتقييم الموضوعي للمشاريع الواردة ببرنامج عمل الجماعة .
- ✓ - التكتيف من الاجتماعات لمدة ستة أشهر .
- ✓ - التواصل مع أعضاء الهيئة وتحفيزهم على الحضور .

**المقترحات للرفع من مستوى أداء هيئة المساواة وتكافؤ
الفرص ومقاربة النوع**

لقد خولت وثيقة دستور 2011 أدواراً جديدة هامة لمختلف مؤسسات وتنظيمات المجتمع المدني ذات الطابع الاستشاري والطابع التشاركي . وقد جاء هذا في سياق تقوية خيار الديمقراطية التشاركية ومبادئ الحُكامة الجيدة ، وتمكين هيآت النسيج الجمعي من الإسهام في إعداد البرامج التنموية الملزمة بها الهيآت المنتخبة والسلطات العمومية وتتبعها وتقييمها . وهذا المبتغى أشارت إليه الفقرة الثالثة من الفصل 12 من الدستور على النحو التالي « تساهم الجمعيات المهتمة بقضايا الشأن العام ، والمنظمات غير الحكومية في إطار الديمقراطية التشاركية ، في إعداد قرارات ومشاريع لدى المؤسسات المنتخبة والسلطات العمومية ، وكذا تفعيلها وتقييمها ، وعلى هذه المؤسسات والسلطات تنظيم هذه المشاركة طبق شروط وكيفيات يحددها القانون»

وتأسيساً على ذلك ، وانطلاقاً من مقتضيات هذا النص الدستوري في ارتباطه بالفصل 13 والفصل 139 ، سنحاول وضع مخطط استشاري لهيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع لإعطاء زخم نوعي في ممارسة مهامها ، إذ يعتبر بمثابة خارطة طريق عملية ومنهجية عمل تقوم على أساس الأخذ بعين الاعتبار الطابع الفعلي لمبادئ المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع ، وتحقيق الأهداف والنتائج . ولضمان مساهمة فعالة ومردودية ناجعة للهيئة فإنه من الضروري توفير كل الظروف والشروط الملائمة لها بالشكل الذي يمكنها من ممارسة أعمالها بمهنية واحترافية . وتتجلى مرتكزات المخطط الاستشاري المقترح فيما يلي :

مرتكزات المخطط الاستشاري

- 1- الولوج إلى المعلومات من خلال تمكين الهيئة من كافة الوثائق والبرامج التنموية والمعلومات والمعطيات التشخيصية والإحصائية .
- 2- العمل على تشكيل لجن موضوعاتية من قبل الهيئة .
- 3- توفير وسائل العمل والتجهيزات الأساسية .
- 4 - تمكين الهيئة من الأطر الإدارية المؤهلة والمناسبة لمواكبتها ومساعدتها في إنجاز أعمالها وأنشطتها،
- 5 - توفير مقر خاص بالهيئة لعقد اجتماعاتها الدورية بانتظام .
- 6 - العناية بحفظ وتوثيق أعمال الهيئة (محاضر الاجتماعات ، الرأي الاستشاري ، المراسلات الصادرة والواردة)
- 7 - إصدار دليل للهيئة .

المحددات الأولية

- 1- التكوين المستمر الملائم لموضوع الهيئة لاكتساب المعارف والمهارات التدبيرية ، وتنمية القدرات لاستثمارها في القيام بمهامها على الوجه الأكمل وتعزيز خبراتها في تدبير القضايا المحلية ذات الصلة بموضوع الهيئة .
 - 2- وضع مخطط للتواصل الداخلي والخارجي لهيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع كأسلوب للانفتاح المتبادل مع الهيئة المنتخبة ، وفعاليات المجتمع المدني وساكنة المدينة ، والمصالح الخارجية .
 - 3- اقتسام التصورات والرؤى والمعارف والمسؤولية بين جميع أعضاء الهيئة لضمان الانخراط الفعال والإنتاجية الناجعة للرأي الاستشاري .
- ارتباطا بالعملية التواصلية تبرز أهمية العمليات التالية على المستوى الداخلي والخارجي :
- أ - الحرص الدائم على تنفيذ مخطط التواصل المتعلق بالهيئة .
 - ب - تدبير المراسلات الصادرة والواردة .
 - ج - التحفيز المستمر عن طريق التواصل المباشر مع العضوات و الأعضاء.
 - د - توفير الوسائل المادية الخاصة واللوجستية الخاصة بالعملية التواصلية .
 - هـ - إنجاز تقارير التتبع والتقييم .

مركزات المخطط الاستشاري

1- التقيد باختصاصات وأولويات الجماعة

2- التقيد بمجالات عمل الهيئة

3- الارتباط باهتمامات الساكنة وانشغالات المجتمع المدني

4- الوعي بدورها الاستشاري وقوتها الاقتراحية .

محددات عمل الهيئة

- ✓ التحسيس والتوعية .
- ✓ التواصل مع الجماعة .
- ✓ التواصل مع هيآت المجتمع المدني .
- ✓ تتبع البرامج والمشاريع بتراب الجماعة ومدى استجابتها لمقاربة النوع .
- ✓ التكاوين المستمرة .

صيغة الرؤية ومحاور التدخل

جرد وتحليل القضايا المرتبطة بالنوع على مستوى الجماعة

- توزيع المحلات التجارية بالمركب التجاري باب المربع ضمن عملية إعادة إيواء جوطية باب المربع (40% من النساء) .
- إدماج أكثر من نصف المستفيدين من النساء في فندق الغزل وفندق فاس الجديد .
- مراعاة مقارنة النوع في دفتر التحملات الخاصة بالمشاريع .

التمكين الاقتصادي

✓ الاحتفال باليوم الوطني واليوم العالمي للمرأة .

✓ إدماج مقاربة النوع في جميع الأنشطة والبرامج الثقافية للجماعة

✓ (الملتقى الثقافي ، مهرجان أهازيج ، مهرجان حب الملوك)

التمكين الثقافي

- تقلد النساء مسؤوليات في الجماعة (القسم الإداري والقسم التقني
«التعمير»

- رئاسة المصالح والمكاتب بنسبة 30%

- بناء الإدارات الخاصة بالجماعة تراعي مقاربة النوع (المرافق
الصحية ..)

التمكين الإداري

- توزيع مساعدات في مرحلة الحجر الصحي حيث تمت مراعاة مقارنة النوع و استفادت نسبة كبيرة من النساء فاقه الرجال.
- خدمات القرب : في مجال التدبير المفوض 3 رجال وامرأة في مجال البستنة و كذا في شركة النظافة و التطهير.
- مراعاة مقارنة النوع في شروط دعم الجمعيات

التمكين الاجتماعي

النشاط	هدفه	الوسائل الضرورية	التاريخ	المسؤول عن النشاط
عقد ستة اجتماعات	تنفيذ البرنامج والتواصل المستمر	الأوراق والأقلام	مرة كل شهر (الأربعاء الأخير من كل شهر)	نائبة الرئيس (سامية باعوشي)
تقييم عمل الهيئة	الوقوف على نقاط القوة ونقاط الضعف	الحاسوب الأوراق	شهر فبراير	عضو الهيئة (بشرى العمراني)
ثلاث ورشات تكوين	تمرير المكتسبات التي تمت الاستفادة منها في التكاوين المقدمة من قبل مديرية الجماعات الترابية .	الحاسوب ، الأوراق	شهر مارس	أعضاء الهيئة (باعوشي ، العمراني ، اليوبي)

مقترحات أنشطة الهيئة خلال ستة أشهر

العمل الاستشاري	رأي استشاري	المسؤول	التوقيت
الأولوية 1	يتعلق بمدى استجابة ميزانية 2021 لمقاربة النوع	محمد الروصافي	فبراير
الأولوية 2	الأسواق النموذجية ومدى استحضار مقاربة النوع	افروخ محمد	مارس
الأولوية 3	تسهيل اجراءات تولية للنساء الارامل بخصوص دكاكين الأسواق التابعة للجماعة.	خديجة غريب	ابريل
الأولوية 4	تخصيص وقت قار لممارسة الرياضة للإناث بملاعب القرب	ابراهيم ناضي	ماي

مقترحات أعمال استشارية

- لابد أن تمتلك الهيئة آليات للتقييم والتتبع حتى يتسم عملها بالدقة والموضوعية والجودة في إنتاج الرأي الاستشاري .
- ولهذه الغاية ستتولى الهيئة تتبع مآل مقترحاتها الاستشارية بتنسيق مع السيد رئيس الجماعة والأطر المكلفة بالتتبع .

التتبع والتقييم

- 4 - إعداد أبحاث ودراسات استباقية تلامس واقع المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع .
- 5 - الإسهام في تأطير الورشات الموضوعاتية لبرنامج عمل الجماعة ، وبلورة إدماج مقاربة النوع الاجتماعي ضمن إطار محاوره التنموية .
- 6 - بلورة الحاجيات ومطالب المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع والترافع بشأنها .
- 7 - وضع تصور لإدماج المقاربات الثلاثة للهيئة في السياسة التنموية المحلية .
- 8 - إشراك الهيئة في إعداد النظام الداخلي للمجلس المنتخب خاصة فيما يتعلق بباب مقتضيات وأحكام هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع لضبط العلاقة التشاورية بين المجلس والهيئة ، تروّكز على مبادئ الحكامة والاحترام لوضعية كل طرف على حدة . والتبادل الفعال للآراء الاستشارية واقتسام المعرفة والتصورات واعتماد التشخيص التشاوري المفضي إلى تجسيد الطموحات وتحقيق الأهداف .
- 9- اعتبارا لكون الهيئة شريكا استشاريا في تنمية الفعل التدييري للمجلس ، ومصدرا منتجا للمعلومات والآراء الاستشارية فإن ذلك يخول لها أن يكون لها دور في وضع أسس برنامج عمل الجماعة على مستوى تحسين إطار عيش الساكنة والمحاور التنموية ذات الصلة بموضوع الهيئة .
- 10 - تقديم حصيلة سنوية للعمل الاستشاري ولأنشطة الهيئة كنقد ذاتي لتطوير الأداء والكفاءات والمهارات لدى مكونات الهيئة في أفق الارتقاء بأدائها ومردوديتها إلى مستوى الفعالية والنجاعة .

تتمة استكمال مقترحات التقييم والتتبع

يشكل المخطط الاستشاري ضرورة ملحة لإغناء التجربة في الفترة الانتدابية المقبلة باعتباره إطاراً موضوعياً لبلورة آراء استشارية مثمرة تنهل من استقرار الواقع وخصوصيات المجال الترابي المحلي، من منظور يجعل الهيئة تسهم في تجويد الحياة و إعطاء نفس لتدبير الشأن المحلي .

خاتمة



صور اجتماع المصادقة على المخطط بحضور رئيس المجلس
الجماعي لمدينة صفرو

وَسْكَرَ